



ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРЛОВКА ДОНЕЦКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА

проспект Победы, дом 67, город Горловка, городской округ Горловка, Донецкая Народная Республика, 284646, тел. +7949-520-64-72,

E-mail: obshestsovet-gorlovka@mail.ru

ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРЛОВКА ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение об общественной экспертизе Общественного совета муниципального образования городского округа Горловка Донецкой Народной Республики (далее – Положение) определяет порядок организации и проведения общественной экспертизы муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов муниципального образования городского округа Горловка Донецкой Народной Республики.

1.2. Настоящее Положение разработано в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, законодательством Донецкой Народной Республики, муниципальными правовыми актами муниципального образования городского округа Горловка Донецкой Народной Республики, а также Положением об Общественном совете муниципального образования городского округа Горловка Донецкой Народной Республики и Регламентом Общественного совета муниципального образования городского округа Горловка Донецкой Народной Республики.

1.3. Общественная экспертиза проводится Общественным советом муниципального образования городского округа Горловка Донецкой Народной Республики (далее – Общественный совет) в целях учета общественного мнения, оценки возможных социально-экономических, правовых и иных последствий принятия или применения муниципальных правовых актов, а также защиты прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

1.4. Основными задачами общественной экспертизы являются:

- содействие принятию обоснованных, согласованных и социально значимых муниципальных правовых актов;
- выявление возможных негативных последствий принятия или применения муниципальных правовых актов;

- оценка соответствия муниципальных правовых актов и их проектов законодательству Российской Федерации, законодательству Донецкой Народной Республики и муниципальным правовым актам;

- подготовка предложений и рекомендаций по совершенствованию муниципального правового регулирования;

- обеспечение открытости деятельности органов местного самоуправления и участия граждан, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций в обсуждении наиболее значимых вопросов местного значения.

1.5. Общественная экспертиза осуществляется на принципах законности, добровольности участия, независимости, объективности, гласности, открытости, профессионализма, обоснованности выводов, равного доступа заинтересованных лиц к участию в общественной экспертизе, а также недопустимости вмешательства в деятельность органов местного самоуправления при осуществлении ими своих полномочий.

1.6. Результаты общественной экспертизы носят рекомендательный характер и подлежат обязательному рассмотрению органами местного самоуправления, должностными лицами местного самоуправления, иными органами и организациями в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

2. Понятия, используемые в настоящем Положении

2.1. Для целей настоящего Положения используются следующие основные понятия:

общественная экспертиза – основанное на специальных знаниях исследование муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов, проводимое в целях оценки их соответствия общественным интересам, возможных последствий их принятия или применения, а также влияния на права, свободы и законные интересы граждан, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

объекты общественной экспертизы – муниципальные нормативные правовые акты, иные муниципальные правовые акты, а также проекты муниципальных правовых актов муниципального образования городской округ Горловка Донецкой Народной Республики;

субъект общественной экспертизы – Общественный совет, организующий и проводящий общественную экспертизу в порядке, установленном настоящим Положением;

общественный эксперт – гражданин, представитель организации, специалист, научный работник, практический работник или иное лицо, обладающее необходимыми знаниями и опытом в соответствующей сфере и привлекаемое к проведению общественной экспертизы;

экспертное заключение – итоговый документ, подготовленный по результатам общественной экспертизы, содержащий анализ объекта общественной экспертизы, выводы, мотивированную оценку и рекомендации.

2.2. Иные понятия, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством Донецкой Народной Республики и муниципальными правовыми актами.

3. Основания проведения общественной экспертизы

3.1. Основаниями для проведения общественной экспертизы являются:

- решение Общественного совета;

- предложение главы муниципального образования городской округ Горловка Донецкой Народной Республики;

- предложение председателя Горловского городского совета Донецкой Народной Республики;

- обращение гражданина о возможном нарушении его прав, свобод и законных интересов муниципальным правовым актом или проектом муниципального правового акта;

- обращение общественного объединения или иной негосударственной некоммерческой организации о возможном нарушении их прав и законных интересов;

- информация, размещенная в средствах массовой информации или в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащая сведения о возможных общественно значимых последствиях принятия или применения муниципального правового акта;
- иные основания, не противоречащие законодательству Российской Федерации и муниципальным правовым актам.

3.2. Общественной экспертизе могут подлежать проекты муниципальных правовых актов, официально внесенные на рассмотрение в соответствующий орган местного самоуправления муниципального образования городской округ Горловка Донецкой Народной Республики.

3.3. Общественной экспертизе могут подлежать действующие муниципальные правовые акты в случае поступления соответствующих предложений, обращений или выявления сведений, свидетельствующих о необходимости оценки их воздействия на права и законные интересы граждан, общественных объединений, иных негосударственных некоммерческих организаций, а также на социально-экономические отношения на территории муниципального образования городской округ Горловка Донецкой Народной Республики.

3.4. Общественная экспертиза проводится по вопросам, имеющим общественную значимость для населения муниципального образования городской округ Горловка Донецкой Народной Республики.

3.5. Не допускается проведение общественной экспертизы по вопросам, не относящимся к полномочиям органов местного самоуправления, а также по вопросам, рассмотрение которых отнесено законодательством Российской Федерации к исключительной компетенции иных органов.

4. Порядок организации и проведения общественной экспертизы

4.1. Глава муниципального образования городской округ Горловка Донецкой Народной Республики, председатель Горловского городского совета Донецкой Народной Республики, иные инициаторы проведения общественной экспертизы направляют в Общественный совет обращение о проведении общественной экспертизы с приложением муниципального правового акта или проекта муниципального правового акта, а также иных документов и материалов, необходимых для проведения экспертизы.

4.2. Обращение о проведении общественной экспертизы должно содержать:

- сведения об инициаторе проведения общественной экспертизы;
- наименование муниципального правового акта или проекта муниципального правового акта;
- обоснование необходимости проведения общественной экспертизы;
- перечень прилагаемых документов и материалов;
- при необходимости – предложения по кругу вопросов, подлежащих экспертной оценке.

4.3. Решение о проведении общественной экспертизы принимается Общественным советом на заседании большинством голосов от числа присутствующих членов Общественного совета, если иное не предусмотрено Регламентом Общественного совета.

4.4. При поступлении предложения о проведении общественной экспертизы председатель Общественного совета организует его предварительное рассмотрение. В случае необходимости вопрос о проведении общественной экспертизы выносится на очередное или внеочередное заседание Общественного совета.

4.5. Общественный совет при принятии решения о проведении общественной экспертизы:

- определяет объект общественной экспертизы;
- утверждает состав рабочей группы;
- назначает председателя рабочей группы;
- определяет формы и процедуры проведения общественной экспертизы;
- устанавливает срок проведения общественной экспертизы;
- определяет перечень вопросов, подлежащих рассмотрению;

- при необходимости определяет перечень экспертов, привлекаемых к проведению общественной экспертизы.

4.6. Рабочая группа формируется из числа членов Общественного совета. В состав рабочей группы могут быть включены представители общественных объединений, иных негосударственных некоммерческих организаций, научного и экспертного сообщества, представители органов местного самоуправления, специалисты-практики и иные лица, обладающие необходимыми знаниями и опытом.

4.7. Руководство деятельностью рабочей группы осуществляет председатель рабочей группы, который организует ее работу, обеспечивает подготовку проекта экспертного заключения и несет ответственность за соблюдение установленных сроков.

4.8. В заседаниях рабочей группы с правом совещательного голоса могут принимать участие члены Общественного совета, не входящие в состав рабочей группы, а также приглашенные специалисты и представители заинтересованных органов и организаций.

4.9. Рабочая группа вправе:

- запрашивать через Общественный совет документы, сведения и иные материалы, необходимые для проведения общественной экспертизы;

- приглашать на свои заседания представителей органов местного самоуправления, организаций, экспертов и иных заинтересованных лиц;

- вносить в Общественный совет предложения о направлении членов рабочей группы для участия в заседаниях комиссий Горловского городского совета Донецкой Народной Республики, заседаниях администрации муниципального образования городской округ Горловка Донецкой Народной Республики, а также иных совещательных органов, на которых рассматривается объект общественной экспертизы;

- привлекать общественных экспертов к подготовке аналитических материалов, выводов и предложений;

- организовывать обсуждение объекта общественной экспертизы с участием граждан, общественных объединений, иных негосударственных некоммерческих организаций и представителей экспертного сообщества.

4.10. При проведении общественной экспертизы могут использоваться следующие формы работы:

- анализ представленных документов и материалов;

- заседания рабочей группы;

- консультации с экспертами;

- обсуждения с представителями органов местного самоуправления;

- сбор и анализ предложений граждан, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

- иные формы, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

4.11. При подготовке экспертного заключения в обязательном порядке учитываются предложения и замечания граждан, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций, поступившие по объекту общественной экспертизы.

4.12. По итогам экспертного исследования рабочая группа готовит проект экспертного заключения.

4.13. Проект экспертного заключения рассматривается на заседании рабочей группы и принимается большинством голосов от числа членов рабочей группы, присутствующих на заседании.

4.14. Заседание рабочей группы оформляется протоколом. Проект экспертного заключения подписывается председателем рабочей группы, а при необходимости — членами рабочей группы и привлеченными экспертами.

4.15. Проект экспертного заключения и протокол заседания рабочей группы направляются председателю Общественного совета для включения вопроса об утверждении экспертного заключения в повестку очередного или внеочередного заседания Общественного совета.

4.16. Экспертное заключение утверждается решением Общественного совета.

4.17. Утвержденное экспертное заключение направляется Общественным советом главе муниципального образования городской округ Горловка Донецкой Народной Республики и председателю Горловского городского совета Донецкой Народной Республики.

4.18. Утвержденное экспертное заключение подлежит размещению на официальном сайте муниципального образования городской округ Горловка Донецкой Народной Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» при наличии технической возможности и с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой и иной охраняемой законом тайне, а также законодательства о персональных данных.

5. Требования к лицам, привлекаемым в качестве общественных экспертов

5.1. К проведению общественной экспертизы могут привлекаться граждане и организации, обладающие научными, профессиональными, практическими или иными специальными знаниями, необходимыми для исследования соответствующего объекта общественной экспертизы.

5.2. В качестве общественных экспертов могут привлекаться научные работники, преподаватели образовательных организаций высшего образования, специалисты-практики, представители профессиональных сообществ, общественных объединений, иных негосударственных некоммерческих организаций, а также иные лица, обладающие необходимой компетенцией.

5.3. Граждане, привлекаемые к проведению общественной экспертизы, как правило, должны иметь высшее образование, профессиональный опыт или специальные знания в сфере, соответствующей предмету общественной экспертизы.

5.4. При необходимости к проведению общественной экспертизы могут привлекаться лица, имеющие ученую степень, ученое звание, опыт научной, экспертной, аналитической, управленческой или практической деятельности в соответствующей сфере.

5.5. Общественные эксперты участвуют в проведении общественной экспертизы на общественных началах, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

5.6. Не допускается привлечение в качестве общественного эксперта лица, имеющего личную заинтересованность в результатах общественной экспертизы, если такая заинтересованность может повлиять на объективность и независимость выводов.

5.7. Права и обязанности общественных экспертов определяются Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», настоящим Положением и иными нормативными правовыми актами.

5.8. Общественный эксперт имеет право:

- знакомиться с материалами, необходимыми для проведения общественной экспертизы;
- представлять свои выводы, замечания и предложения;
- участвовать в заседаниях рабочей группы;
- предлагать дополнительные вопросы для рассмотрения;
- выражать особое мнение, которое может быть приложено к экспертному заключению.

5.9. Общественный эксперт обязан:

- соблюдать законодательство Российской Федерации;
- обеспечивать объективность, полноту и обоснованность представляемых выводов;
- не разглашать сведения, составляющие государственную, коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну;
- соблюдать требования законодательства о персональных данных;
- сообщать Общественному совету о наличии обстоятельств, способных повлиять на независимость и объективность его участия в общественной экспертизе.

6. Содержание и форма экспертного заключения

6.1. Экспертное заключение по результатам общественной экспертизы оформляется в письменной форме.

6.2. Экспертное заключение должно содержать:

- наименование Общественного совета;
- основание проведения общественной экспертизы;
- сведения об объекте общественной экспертизы;
- сведения о составе рабочей группы и привлеченных общественных экспертах;
- перечень рассмотренных документов и материалов;
- описание предмета общественной экспертизы;
- аналитическую часть;
- мотивировочную часть;
- выводы;
- рекомендации;
- сведения о рассмотрении заключения рабочей группой;
- сведения об утверждении заключения Общественным советом.

6.3. Описательная часть экспертного заключения должна содержать краткую характеристику муниципального правового акта или проекта муниципального правового акта, а также характеристику общественных отношений, на регулирование которых он направлен.

6.4. Аналитическая часть экспертного заключения может включать оценку следующих вопросов:

- соответствие муниципального правового акта или проекта муниципального правового акта Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, законодательству Донецкой Народной Республики и муниципальным правовым актам;
- наличие полномочий у соответствующего органа местного самоуправления на принятие муниципального правового акта;
- актуальность и общественная значимость регулируемых вопросов;
- целесообразность принятия муниципального правового акта с точки зрения интересов населения муниципального образования городской округ Горловка Донецкой Народной Республики;
- круг граждан, общественных объединений, организаций и иных субъектов, интересы которых могут быть затронуты;
- возможные социально-экономические, правовые, организационные и иные последствия принятия или применения муниципального правового акта;
- наличие ресурсного, организационного и финансового обеспечения реализации муниципального правового акта;
- наличие рисков нарушения прав, свобод и законных интересов граждан, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;
- наличие положений, допускающих неоднозначное толкование;
- наличие избыточных административных процедур, необоснованных ограничений или обязанностей;
- возможное влияние муниципального правового акта на социальную защищенность граждан;
- наличие мер по предупреждению или снижению возможных негативных последствий;
- соответствие проекта муниципального правового акта правилам юридической техники.

6.5. Мотивировочная часть экспертного заключения должна содержать обоснование выводов рабочей группы и привлеченных экспертов, прогноз возможных последствий принятия или применения муниципального правового акта, а также аргументы в поддержку предлагаемых рекомендаций.

6.6. В разделе рекомендаций могут содержаться предложения:

- о поддержке муниципального правового акта или проекта муниципального правового акта;
- о доработке проекта муниципального правового акта;
- о внесении изменений и дополнений в муниципальный правовой акт;
- об исключении отдельных положений;
- об отклонении проекта муниципального правового акта;
- о признании муниципального правового акта утратившим силу;

- о проведении дополнительного обсуждения, консультаций или иной формы общественного участия;
- о принятии иных мер, направленных на совершенствование муниципального правового регулирования.

6.7. В случае если член рабочей группы или общественный эксперт не согласен с выводами экспертного заключения, он вправе представить особое мнение в письменной форме. Особое мнение может быть приложено к экспертному заключению.

7. Сроки проведения общественной экспертизы

7.1. Срок проведения общественной экспертизы устанавливается Общественным советом с учетом характера и сложности объекта общественной экспертизы, объема необходимых материалов, сроков рассмотрения муниципального правового акта или проекта муниципального правового акта соответствующим органом местного самоуправления.

7.2. Работа по проведению общественной экспертизы проекта муниципального правового акта организуется таким образом, чтобы экспертное заключение Общественного совета могло быть направлено в соответствующий орган местного самоуправления до рассмотрения проекта муниципального правового акта на заседании профильной комиссии или до его принятия уполномоченным органом.

7.3. Общий срок проведения общественной экспертизы не может превышать 120 календарных дней, если иное не установлено федеральными законами.

7.4. В случае необходимости срок проведения общественной экспертизы может быть продлен решением Общественного совета в пределах общего срока, установленного пунктом 7.3 настоящего Положения.

8. Рассмотрение результатов общественной экспертизы

8.1. Экспертное заключение, утвержденное Общественным советом, направляется в органы местного самоуправления и должностным лицам, к компетенции которых относится рассмотрение соответствующего муниципального правового акта или проекта муниципального правового акта.

8.2. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления рассматривают экспертное заключение в порядке и сроки, предусмотренные законодательством Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и регламентами соответствующих органов.

8.3. Общественный совет вправе запрашивать информацию о результатах рассмотрения экспертного заключения и учете содержащихся в нем рекомендаций.

8.4. Информация о результатах рассмотрения экспертного заключения может быть заслушана на заседании Общественного совета.

8.5. При необходимости Общественный совет вправе принять дополнительное решение по итогам рассмотрения информации о реализации рекомендаций, содержащихся в экспертном заключении.

9. Заключительные положения

9.1. Настоящее Положение вступает в силу со дня его утверждения решением Общественного совета муниципального образования городской округ Горловка Донецкой Народной Республики.

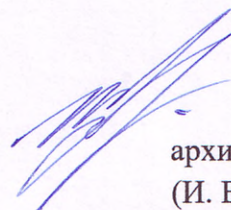
9.2. Изменения и дополнения в настоящее Положение вносятся решением Общественного совета.

9.3. Вопросы, не урегулированные настоящим Положением, регулируются законодательством Российской Федерации, законодательством Донецкой Народной Республики, муниципальными правовыми актами муниципального образования городской

округ Горловка Донецкой Народной Республики, Положением об Общественном совете и Регламентом Общественного совета.

9.4. В случае изменения законодательства Российской Федерации, законодательства Донецкой Народной Республики или муниципальных правовых актов положения настоящего Положения применяются в части, не противоречащей действующему законодательству.

Председатель общественного совета
муниципального образования
городского округа Горловка
Донецкой Народной Республики



архим. Агафодор
(И. В. Поляков)

Секретарь общественного совета
муниципального образования
городского округа Горловка
Донецкой Народной Республики



Р. Ю. Заглада